



Alteou parlament ai Senatului
Ep 443 14 10 2016

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unui
imobil din domeniul public al statului și din administrarea
Ministerului Tineretului și Sportului - Stadionul „Farul” din
Constanța, în domeniul public al Municipiului Constanța**

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unui
imobil din domeniul public al statului și din administrarea
Ministerului Tineretului și Sportului - Stadionul „Farul” din
Constanța, în domeniul public al Municipiului Constanța,
transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B443 din
16.09.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea stadionului
„Farul” din Constanța din domeniul public al statului și din
administrarea Ministerului Tineretului și Sportului în domeniul public
al municipiului Constanța și în administrarea consiliului local al
municipiului Constanța, în vederea modernizării acestuia.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare,
prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile
art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Referitor la caracterul legii, raportat la prevederile art.860
alin.(3) teza I din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată,
cu modificările ulterioare, menționăm că în Expunerea de motive nu
se face vorbire despre existența vreunei legi organice care să fi
declarat stadionul în cauză ca făcând obiectul exclusiv al proprietății
publice a statului. Prin urmare, în cazul de față sunt aplicabile
dispozițiile tezei a II-a a alineatului sus-menționat, potrivit cărora,
transmiterea imobilului din domeniul public al statului în domeniul

public al municipiului Constanța se face “în condițiile legii”, *recte* în condițiile Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit art.9 alin.(1) din această lege, trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face prin **hotărâre a Guvernului**.

Precizăm că, în situația în care nu se respectă categoria actului normativ prevăzută de Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, legea astfel adoptată riscă să fie supusă unor critici de neconstituționalitate pe motiv că actul supus controlului este o lege, nu o hotărâre a Guvernului, astfel încât, din punct de vedere **formal**, nu ar putea fi reținută incidența art.860 alin.(3) teza a II-a din Codul civil (a se vedea Decizia Curții Constituționale nr.406 din 15 iunie 2016).

În plus, prin caracterul său individual, legea astfel adoptată este de natură a contraveni principiului constituțional al separației puterilor în stat, statuat la art.1 alin.(4) din Legea fundamentală.

Menționăm că **legile** instituie norme cu caracter general, impersonal și cu repetabilitate în aplicare, având, prin urmare, **caracter normativ**.

Spre deosebire de actul normativ, **actul individual** reglementează un comportament concret sau rezolvă o situație concretă. Acesta nu instituie norme cu caracter de repetabilitate, consumându-se, de regulă, într-o singură aplicare.

Or, **propunerea legislativă** transmisă spre avizare **face parte din categoria actelor individuale**, având ca obiect de reglementare o operațiune juridică ce constă în transmiterea *intuitu personae* a unui imobil determinat concret din domeniul public al statului în domeniul public al unei anumite unități administrativ-teritoriale.

Domeniul de reglementare ține, deci, în cazul de față, exclusiv **de competența Guvernului**, nu a Parlamentului care nu se poate substitui autorității executive în privința administrării bunurilor proprietate publică. Menționăm că, în acest sens, s-a pronunțat și Curtea Constituțională, prin Decizia nr.574 din 16 octombrie 2014.

2. Față de forma prezentată, atât pentru rigoarea redactării, cât și pentru un plus de precizie, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Lege privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Tineretului și Sportului în domeniul public al municipiului Constanța și în **administrarea consiliului local al municipiului Constanța**”.

3. La **art.1**, propunem reformularea textului potrivit uzanței redactării actelor cu obiect de reglementare similar, astfel:

„Art.1. - Se aprobă transmiterea stadionului „Farul” din municipiul Constanța, **având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege**, din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, în domeniul public al municipiului Constanța și **în administrarea consiliului local al municipiului Constanța**”.

4. La **art.2 alin.(1)**, întrucât expresia „se obligă” este specifică contractelor, propunem înlocuirea sintagmei „se obligă să mențină destinația actuală a imobilului și să asigure gratuitatea activităților” cu formularea „**va menține destinația actuală a imobilului prevăzut la art.1 și va asigura gratuitatea activităților**”.

Totodată, considerăm că este necesar să se precizeze că este vorba despre activitățile desfășurate **pe stadion**.

La **alin.(3)**, referitor la revenirea imobilului, prin efectul legii, în domeniul public al statului, menționăm că dispoziția propusă este imprecisă și de natură a crea dificultăți de aplicare, întrucât operațiunea juridică respectivă nu poate fi localizată în timp. Avem în vedere că textul nu prevede după al câtelea control imobilul revine de drept în domeniul public al statului și, chiar dacă ar face-o, tot nu ar putea fi determinată o data calendaristică în acest sens.

O soluție pentru rezolvarea acestei probleme o poate reprezenta fixarea unui termen rezonabil, de pildă 5 ani, la a cărui expirare să se prevadă că imobilul revine de drept în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, dacă acesta nu este folosit conform destinației.

Semnalăm însă că, pentru a fi posibilă efectuarea de acte de dispoziție având ca obiect imobilul respectiv, este necesar ca statul să procedeze la evidențierile corespunzătoare în cartea funciară. Astfel, art.887 alin.(3) din Codul civil prevede că, în cazul expres prevăzut de lege în care drepturile reale se dobândesc fără înscriere în cartea funciară, titularul drepturilor astfel dobândite nu va putea dispune de ele prin cartea funciară decât după ce s-a făcut înscrierea.

De aceea, considerăm că este necesară adăugarea unui nou alineat, **alin.(4)**, potrivit căruia, înăuntrul unui termen rezonabil, se va proceda la înscrierea în cartea funciară a dreptului de proprietate publică în favoarea statului român, în condițiile legii.

Totodată, trebuie să se prevadă data de la care curge acest termen, dată care recomandăm a fi, pentru corelare cu art.3 alin.(6), data preluării imobilului care, de asemenea, trebuie stabilită în cadrul textului.

Pentru simetria reglementării, propunem ca, atât termenul înăuntrul căruia trebuie să se facă preluarea imobilului, cât și termenul care curge de la data preluării acestuia, înăuntrul căruia trebuie efectuate formalitățile de înscriere în cartea funciară, să fie de 30 de zile.

Pe cale de consecință, este necesară regândirea textului în discuție, ținându-se cont de faptul că o completare a sa conform celor de mai sus este o chestiune ce ține de detalii prea tehnice pentru a fi stabilite cu anticipație.

5. La art.3, primul alineat trebuie marcat prin cifra „(1)”.

Tot la primul alineat, din rațiunile expuse la **pct.4 supra**, propunem înlocuirea sintagmei „se obligă să întrețină, să modernizeze și să mențină” cu formularea „va întreține, va moderniza și va menține”.

6. La art.4, întrucât se preconizează modificarea anexei nr.30 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, **care se poate realiza numai printr-un act de același nivel**, propunem ca textul să prevadă că „Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Finanțelor Publice vor iniția un proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea anexei nr.30 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.020 și 1.020 bis din 21 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, se va elimina sintagma „La intrarea în vigoare a prezentei hotărâri”, deoarece este inadecvată.

7. Menționăm că, pentru potrivit uzanței redactării actelor cu obiect de reglementare similar, proiectul trebuie să conțină o anexă cu datele de identificare a stadionului „Farul” din municipiul Constanța.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 985/13.10.2016

Lege privind bunurile proprietate publică

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
 respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002
- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
 aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001
- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
 Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia
- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5); abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- 7 modificări prin L. nr. 18/2016 M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 *introduce alin. (3) și (4) la art. 9*
 Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DICCCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014

985

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 83/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 87/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România | | |
| 3 | modificări prin H.G. nr. 88/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 4 | modificări prin H.G. nr. 86/2007 | M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 5 | completat prin H.G. nr. 148/2007 | M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 | <i>completează în mod corespunzător anexa nr. 6</i> |
| | Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului | | |
| 6 | completat prin H.G. nr. 238/2007 | M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 | <i>completează anexa nr. 9</i> |
| | Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad | | |
| 7 | modificări prin H.G. nr. 283/2007 | M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 | <i>modifică anexa nr. 6</i> |
| | Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului | | |

987	modificări prin	H.G. nr. 416/2016 Hotărâre privind modificarea și completarea anexei nr. 11 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului	M. Of. nr. 523/12 iul. 2016	<i>modifică și completează anexa nr. 11</i>
988	modificări prin	H.G. nr. 489/2016 Hotărâre privind modificarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor- Regia Națională a Pădurilor- Romsilva	M. Of. nr. 529/14 iul. 2016	<i>modifică anexa nr. 12</i>
989	modificări prin	H.G. nr. 538/2016 Hotărâre privind modificarea și completarea anexei nr. 16 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului	M. Of. nr. 588/2 aug. 2016	<i>modifică anexa nr. 16</i>
990	modificări prin	H.G. nr. 577/2016 Hotărâre privind modificarea anexei nr. 8 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului	M. Of. nr. 636/18 aug. 2016	<i>modifică anexa nr. 8</i>
991	modificări prin	H.G. nr. 651/2016 Hotărâre privind modificarea datelor de identificare și actualizarea valorii de inventară unui bun imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Operei Naționale din București și pentru transmiterea acestuia din administrarea Operei Naționale din București în administrarea Centrului Național al Dansului București	M. Of. nr. 722/19 sep. 2016	<i>modifică anexa nr.6</i>
992	modificări prin	H.G. nr. 658/2016 Hotărâre privind modificarea anexei nr. 8 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului	M. Of. nr. 722/19 sep. 2016	<i>modifică anexa nr.8</i>